

GOVERNAÇÃO NOS CONTRATOS DE CONCESSÃO DE SANEAMENTO



Russell Bedford
taking you further

**Concessão não é
“privatização”**

TIPOS DE DESESTATIZAÇÃO

DESESTATIZAÇÃO

Venda de ativos ou transferência da prestação de serviços públicos à iniciativa privada

PRIVATIZAÇÃO

Venda de empresa estatal, com passagem do controle sobre os ativos à iniciativa privada em definitivo.

CONCESSÃO

Transparência da prestação do serviço público à iniciativa privada por prazo determinado.

CONCESSÃO COMUM

Nesse tipo de concessão, a tarifa cobrada do usuário e as outras receitas de administração do serviço são suficientes para remunerar o concessionário pela prestação do serviço.

PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA (PPP)

Caso em que não há tarifa ou que esta, em conjunto com outras receitas de administração do serviço, é insuficiente para remunerar a prestação do serviço pelo concessionário, razão pela qual há algum tipo de pagamento pelo público.

CONCESSÃO ADMINISTRATIVA

Na concessão administrativa não há cobrança de tarifa. A remuneração do concessionário pela prestação do serviço depende integralmente ou parcialmente (se houver outras receitas de administração do serviço) de pagamento do ente público.

CONCESSÃO PATROCINADA

Nessa modalidade, não há cobrança de tarifa, mas esta, em conjunto com outras receitas de administração do serviço, é insuficiente para remunerar a prestação do serviço pelo concessionário, razão pela qual há algum tipo de pagamento pelo ente público.

O QUE É GOVERNANÇA EM CONTRATOS DE CONCESSÃO?

GOVERNANÇA EM CONTRATOS DE CONCESSÃO é o conjunto de mecanismos, estruturas e práticas adotados pelas partes (Poder Concedente, Concessionária, Agências Reguladoras (se houver), Verificador Independente (se houver) para:

- Acompanhar a execução do contrato;
- Gerenciar riscos e conflitos;
- Tomar decisões relevantes de forma estruturada;
- Garantir o cumprimento dos objetivos públicos do contrato.

E A RESPONSABILIDADE PELA FISCALIZAÇÃO?

TODOS ATORES

Poder concedente

- Celebrar e gerir o contrato de concessão;
- Fiscalizar o cumprimento contratual;
- Garantir a continuidade do serviço público;
- Decidir sobre reequilíbrios econômicos, revisões e alterações contratuais;
- Aplicar sanções ou rescindir o contrato, se necessário;
- Responder perante a sociedade e os órgãos de controle;
- **Fiscalizar tecnicamente a execução do contrato e do serviço;**
- **Regular tarifas, padrões de qualidade e metodologia de revisão;**
- **Intermediar conflitos entre poder concedente e concessionária;**
- **Garantir que o serviço seja prestado no interesse público;**
- **Medir e validar o desempenho da concessionária, conforme indicadores contratuais;**
- **Emitir relatórios técnicos, que podem subsidiar decisões do poder concedente ou agência;**
- **Ser neutro, independente e objetivo (sem interesse direto no contrato);**

Concessionaria

- Executar o objeto do contrato (prestação de serviço ou operação de infraestrutura);
- Cumprir normas legais, técnicas e contratuais;
- Investir, operar e manter o sistema conforme o previsto;
- Arcar com os riscos atribuídos a ela (ex: demanda, custos operacionais);
- Apresentar relatórios de desempenho e prestar contas;
- Zelar pela qualidade do serviço e satisfação do usuário;
- Indenizar danos causados a terceiros ou ao poder público, se for o caso.

Agência Reguladora

- Fiscalizar normativos;
- Regular tarifas;
- Aplicar multas e sanções administrativas, quando necessário;
- Garantir que o serviço seja prestado no interesse público;

Verificador Independente

- Medir e validar o desempenho da concessionária, conforme indicadores contratuais;
- Emitir relatórios técnicos, que podem subsidiar decisões do poder concedente ou agência;
- Apoiar tecnicamente sobre reequilíbrios econômicos, revisões e alterações contratuais;
- Ser neutro, independente e objetivo (sem interesse direto no contrato);
- Não tem poder de decisão, apenas de verificação técnica.
- Intermediar conflitos entre poder concedente e concessionária;

VERIFICAÇÃO INDEPENDENTE

É um terceiro interessado, que tem o papel de fazer cumprir o contrato de concessão, com transparência, imparcialidade e expertise técnica!

AVALIAR PADRÕES
DE QUALIDADE



SEGURANÇA JURÍDICA



ASSEGURAR
CONFORMIDADE COM
OBRIGAÇÕES CONTRATUAIS



ELO ENTRE O PODER CONCEDENTE E A CONCESSIONARIA

COMO FUNCIONA?

Principais passos:

- ✓ Análise de Indicadores de Desempenho
- ✓ Verificação documental e técnica
- ✓ Elaboração de relatórios e painéis de acompanhamento
- ✓ Auxílio na governança e fiscalização do contrato
- ✓ Emitir pareceres sobre embates técnicos e jurídicos

CASO PRÁTICO

ENTREGÁVEIS DO PROJETO:

Atas Mensais:

- A contratada deve elaborar atas mensais após reuniões contendo a análise do desempenho dos serviços de ampliação, manutenção e operação do sistema de água e esgoto. Com base nos dados de indicadores enviados pela concessionária.
- Essas atas devem ser entregues à Águas de Palhoça S.A. e poder concedente (SAMAE), para validação.
- As reuniões devem abordar os indicadores de desempenho definidos no contrato
 - Cobertura de Atendimento em Abastecimento de Água.
 - Controle de Perdas de Água.
 - Metas de Atendimento de Tratamento de Esgoto.
 - Indicadores de Qualidade Operacionais (ICA, IQA, IORD, IORC, IQE).
 - Indicadores de Qualidade Gerenciais (IESAP, IASC, ICQP, IRIE).

Relatório Anual do Sistema de Mensuração de Desempenho:

- A contratada deve monitorar e avaliar os indicadores de desempenho preestabelecidos.
- Os indicadores devem ser apresentados em formato de fácil análise e acompanhamento das metas e indicadores, podendo incluir gráficos, tabelas, e outros meios.
- As análises independentes dos indicadores devem fornecer dados que suportem as ações das partes em relação aos serviços, nos termos do contrato de concessão.
- O Verificador Independente deve elaborar um Relatório Anual do Sistema de Mensuração de Desempenho. As metas e os indicadores a serem verificados são aqueles previstos no Contrato de Concessão e nos anexos do Edital de Licitação, devidamente listados abaixo:
 - A. ICMca - Cobertura de Atendimento em Abastecimento de Água.
 - B. ICMcpa - Controle de Perdas de Água.
 - C. ICMcate - Metas de Atendimento de Tratamento de Esgoto.
 - D. Indicadores de Qualidade Operacionais e Gerenciais.
- Este relatório deve conter o detalhamento das notas aferidas pela Concessionária no período e o resultado do Fator de Desempenho.

BENEFÍCIOS DA VERIFICAÇÃO INDEPENDENTE

PODER CONCEDENTE

- » Segurança na fiscalização do contrato
- » Mitigação de riscos

CONCESSIONÁRIA

- » Clareza nas regras
- » Menor risco de sanções indevidas

SOCIEDADE

- » Maior transparência
- » Qualidade na prestação de serviços públicos

SETORES DE ATUAÇÃO



Iluminação pública
e energia solar



Resíduos
sólidos



Saneamento
Básico



Manutenção de
estádios



Parques



Cemitérios



Transporte
público



Educação

 willian@russellbedford.com.br
 (11) 4007.1219 | (51)3037.5034
 (51) 99999-1489

Linkedin



Instagram



    @russellbedfordbr
https://www.youtube.com/watch?v=_BqcxFyGDLA

VAMOS CONVERSAR?